

# 党校政府采购供应商管理研究

盖超

(国家卫生健康委干部培训中心(国家卫生健康委党校),北京 100024)

[摘要] 政府采购离不开供应商, 优质供应商是保证采购质量的关键。供应商管理是政府采购工作的关键环节, 是规范、完善政府采购制度的一项重要举措。目前, 供应商的选择围绕“资质、价格、服务”3个方面展开, 其中, 价格通常占首要位置。但是这种以低价中标的采购模式越来越受到质疑, 究其原因, 在于确定中标的原则不能只看价格, 还要考虑性价比。对供应商进行资格审查, 设定准入门槛, 建立合格供应商库, 科学、规范地选择供应商, 健全供应商考核评价体系, 是党校政府采购部门做好供应商管理工作的关键。

[关键词] 党校; 政府采购; 供应商

doi: 10.3969/j.issn.1673-0194.2020.16.070

[中图分类号] F812.45 [文献标识码] A [文章编号] 1673-0194(2020)16-0155-02

## 1 研究背景

党中央历来重视党校工作, 改革开放以来, 专门就党校工作制定并出台了一系列文件。2019年10月25日, 中共中央发布了《中国共产党党校(行政学院)工作条例》, 为党校事业发展进一步明确办学方向、职责使命、制度规范、思路措施, 新时代党校事业发展面临新的历史机遇。党校教育是中国共产党的独特政治优势, 随着党校办学质量不断提升, 办学规模不断扩大, 需要的教学设备、服务、基础建设等项目也越来越多。与此同时, 政府采购供应商的数量不断增加, 政府采购活动中出现了很多涉及供应商的管理问题。因此, 如何加强供应商管理是党校做好政府采购工作的关键, 只有解决好这个问题, 才有可能提高政府采购效率, 缩短采购周期。

## 2 加强供应商管理的必要性

供应商在政府采购活动中占主导地位, 承担着向采购方提供货物与服务的重要责任。供应商的行为对政府采购质量、效率、周期、成功与否有决定性影响。所以政府采购实施过程中如果没有供应商的存在, 也就没有后续的活动, 政府采购便失去了意义。通过加强政府对采购供应商的管理, 可以促进供应商提升产品和服务质量, 使其在政府采购市场中发挥积极作用。

## 3 党校政府采购供应商管理应注意的问题

### 3.1 加强供应商资格审查, 确保供应商质量

供应商资格审查是顺利完成政府采购任务的重要手段, 是分析和评估供应商, 制订招标方案、编制招标文件的重要依据; 加强对供应商的资格审查, 建立全面的准入门槛和专业的入库标准, 可以提升采购主体或招标代理机构的工作效率, 节约采购时间。除让供应商提供“三证合一”的证件外, 还要对供应商的市场信誉、违法记录等情况进行审核。通过前期对供应商的资格审查可以剔除鱼龙混杂的供应商, 保障党校获得更优质的产品与服务。

### 3.2 发布采购需求信息的渠道单一

多渠道发布采购需求信息, 可以避免因信息不对称导致许多供应商无法第一时间获得采购信息现象。政府采购限额以下的设备及服务无法在指定媒介上发布采购公告, 所以此类采购信息通常发布在党校的官方网站上, 大部分潜在投标人不会每天上党校网站查看相关采购招标信息, 导致供应商接收信息不畅, 信息公开度大打折扣。因此, 党校要想选择优质的供应商, 需要借助不同的渠道发布采购信息。如: 除传统媒体外, 可以借助单位微信公众号、官方微博等新媒体, 发布供应商征集信息, 避免废标情况出现。

### 3.3 政府采购中应遵循的原则

在进行政府采购活动时, 首要原则是节约财政资金, 但是采购标的物的性价比也是政府采购中需要遵循的原则。第一, 判断供应商的综合实力是否能够提供配套的服务, 不能因为节省部分资金导致采购的产品性能、质量不能满足预期需求。第二, 政府采购不仅要考虑采购流程, 更要考虑采购时间。党校政府采购任务紧迫, 采购范围一般包括通用设备、办公用品、家具用具、图书和基建服务等。财政预算项目资金到位后, 执行期限较短, 且必须在规定时间内执行, 预算资金分配、编制采购需求、采购活动时间非常有限。因此, 党校政府采购工作具有较强的时效性, 不宜制订长期采购计划。

### 3.4 供应商分类方法有待改进

部分党校没有建立起一套完整的供应商分类体系, 对于不同行业的供应商也没有进行科学分类。采购部门对供应商的分类只考虑供应商的自身实力、合作关系等因素, 不同的采购人对供应商的理解存在较大差异。

### 3.5 供应商的选择缺乏科学性

一些采购项目在选择供应商时, 主要依据供应商提交的各种书面文字材料、企业简介及在市场上的声誉, 缺乏客观依据, 仅凭采购人的主观判断、个人偏好分析供应商, 这样选出的供应商很难完全符合政府采购的要求。

[收稿日期] 2020-07-07

### 3.6 供应商考核评价体系不健全

少数党校建立了供应商绩效考核评价机制,但实际运用过程中没有确定指标、标准等,缺少全面性与有效性。建立一套具有可操作性的供应商评价体系,可以及时发现供应商存在的不足。对供应商进行全面考核后形成科学评价,可以激发供应商的主观能动性,同时为党校择优选取供应商提供现实依据。

## 4 加强供应商管理的主要措施

### 4.1 建立合格供应商名单

根据《政府采购法》的规定,供应商必须具有独立承担民事责任的能力;具有良好的商业信誉和健全的财务制度;具有履行合同必需的设备和专业技术能力;有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;在经营活动中没有重大违法记录以及法律、行政法规规定的其他条件。这是所有采购活动中采购主体选择供应商的基本前提。另外,为确保供应商具有较好的服务能力、提供的资料真实有效,采购单位应对供应商实行准入审核,严格审核供应商的资质、主要业务范围、主要业绩情况、信用记录(信用中国、中国政府采购网查询)等资料,将符合要求的供应商纳入合格供应商库。

### 4.2 分类管理供应商

政府采购的范围包括货物、服务和工程(货物+服务),在选择供应商前,党校政府采购部门可根据不同供应商行业进行分类,统一规划。与党校合作的供应商可分为3类:刚开展合作,采购和使用部门均无深刻了解的普通供应商;存在长期合作关系,综合实力较强的重要供应商;只能提供低价值产品、服务的一般供应商。对于普通供应商,采购单位应将管理重点放在规范、控制方面;对于重要供应商,管理重点在于保持长期良好的合作关系;对于一般供应商,管理重在引领,保证供应商提供高服务、高质量的产品,维护良好的供应关系。

### 4.3 选择合适的供应商

选择供应商是政府采购工作的核心内容,关系到采购活动的质量和效益,是成功采购的基础和前提。供应商的选择须按照公平、公正、公开的原则,合理选择评审方式、择优选取供应商。党校政府采购项目具有“采购品种类多、批次多、单项量小、总量较大”的特点,很难做到每个采购项目都通过公开招标的方式确定供应商。基于此,党校可根据自身情况合理确定公开招标限额标准以下的采购项目选取方式,比如,在非公开招标采购项目中:30万元以下项目采用随机选取法;30万~100万元项目采用比价法,注重价格和性价比;100万~400万元项目采用综合评分法,在合格供应商库中随机抽取3家以上企业,通过竞争的方式选取1家成交。如遇到零散、应急抢修紧急类工程项目时,则从合格供应商库中直接选定,能够同时满足时间和质量要求。使用合格供应商库能够大幅提升工作效率,缩短采购周期。

## 4.4 控制供应商管理关键节点

### 4.4.1 采购需求必须科学、合理、明确

采购需求应科学、合理、明确,按照国家相关法律法规,执行国家有关标准、规范,符合节能环保、促进中小企业发展等要求。在政府采购过程中,招标文件是招标活动最直接的依据,具有法律效力,招标文件及采购合同要严格按照采购需求编制,应

完全符合采购需求的全部内容。

### 4.4.2 供应商应标管理

招标过程中,关注供应商提供的产品参数是否与招标文件中的产品参数相符、能否满足教学培训的要求;确定中标商后,与供应商按照招标文件签订相关合同,要求供应商按照应标承诺及时供货,并提供相应的技术支持及售后服务。

### 4.4.3 供应商履约管理

对供应商进行履约验收是供应商管理的重要环节,采购人或采购验收小组应严格按照采购合同进行验收。验收的主要内容包括:供应商所供货物在出厂前应合格有效,是否符合所签合同的质量标准;外包装是否完好;生产工艺是否能够保证产品质量;产品批次合格率等。验收结束后,采购单位应出具验收单,写明验收情况及总体评价,并由验收双方共同签字确认。验收合格后,可按合同约定的资金支付相关款项。

### 4.5 建立合作供应商评价体系

为保证供应商能长期、稳定地提供质量可靠、价格合理,符合采购人要求的产品,并降低采购风险,采购单位可按期对有业务往来的供应商进行综合评价。评价的主要内容包括:供应商的经营情况、履约情况、价格情况、产品质量、服务水平等。全面了解供应商的绩效情况,为今后采购活动中供应商的选择提供重要依据。

### 4.6 定期更新供应商信息

随着采购市场的变化,供应商也在不断变化,采购单位需要建立合格供应商更新机制。党校政府采购部门根据采购项目执行情况和管理情况将综合评价结果低的供应商从“名单”中删除,同时通过调查、邀请、介绍、推荐等方式充实合格供应商库,弥补合格供应商优质资源不足问题,确保合格供应商库发挥最大效用。

## 5 结语

政府采购供应商管理是党校政府采购的一个关键环节,需要建立合格供应商库和政府采购供应商评价体系。运用科学的方法选择供货能力强、产品质量优良、信用较好的供应商,加强供需双方协同效应,建立长期合作关系,旨在提高政府采购效率、缩短采购周期,促进政府采购良性循环,健康发展。

### 主要参考文献

- [1] 曹富国,何景. 政府采购管理国际规范与实务[M]. 北京:企业管理出版社,1998.
- [2] 尚晓汀. 关于加强政府采购供应商管理的几点思考[J]. 中国机关后勤,2006(7):19-20.
- [3] 吴敏龙. 高校后勤之供应商管理要点探析[J]. 中国管理信息化,2015(4):112.
- [4] 孙艳红. 高校供应商的选择与管理[J]. 现代经济信息,2011(1):78.
- [5] 万映明. 基于选择和考核的高校设备供应商管理创新模式研究[J]. 商场现代化,2010(2):27-28.
- [6] 于森. 供应商管理[M]. 北京:清华大学出版社,2006.
- [7] 李婧,郝伟,王健. 经管类教学软件供应商的评价与选择[J]. 实验室研究与探索,2016(8):277-280.